



مقدمه

تعدیلات کیگالی در بیست و هفتمین جلسه اعضا در اکتبر سال 2016 میلادی توسط همه اعضای پروتوکول مونترال به توافق رسید. در حال حاضر اعضا مکلف اند تا اقدامات را برای تصویب و اجرای تعدیلات کیگالی بر دارند. این برگه معلوماتی خلاصه ای از دستور العمل های را ارائه می دهد که اعضا باید در رابطه به چگونگی معرفی قوانین جدید ملی و تنظیم پروسیجرهای اداری مناسب در نظر بگیرند.

تعدیلات کیگالی صرفاً یک الحاق به پروتوکول مونترال است. تمام اعضای پروتوکول قوانین و پروسیجرهای اداری را بمنظور حمایت از تصویب، اجرا و انطباق به پروتوکول فعلی مونترال، را در دسترس دارند. الزامات تعدیلات کیگالی را می توان منحصاً توسعه ای قوانین و پروسیجرهای اداری فعلی در نظر گرفت.

قوانین لازم:

قوانین که باید وضع شود، به دو بخش تقسیم می گردد:

(الف) **تصویب تعدیلات کیگالی:** سند تصویب باید توسط هر یکی از طرفین اعضا تهیه و به نماینده سازمان ملل تسلیم داده شود.

(ب) **وضع قوانین ملی:** هر یکی از کشورها، قوانینی را باید وضع کنند تا اجرای تعدیلات کیگالی را امکان پذیر سازد.

سیستم های اداری لازم:

سیستم های ذیل مورد نیاز است:

(الف) **نظارت و گزارش دهی HFCs ها:** یک سیستمی برای نظارت از تولیدات، واردات و صادرات HFC ها لازم است. معلومات سالانه نیاز است تا به سکرتریت پروتوکول مونترال گزارش داده شود.

(ب) **جواز دهی و سهمیه برای تولید و واردات HFC ها:** یک سیستمی برای صدور جواز تولید و واردات HFC ها برای اطمینان از تحقق اهداف کاهش تدریجی لازم است. این بخش همچنین به یک روش تعیین سهمیه نیز نیاز دارد تا مشخص سازد که کدام شرکتهای اجازه تولید یا واردات HFC ها را دارند.

(ج) **تأیید واردات:** مقامات گمرکات نیاز به یک سیستم منسجم اداری دارند تا بررسی کنند که واردات فقط توسط شرکتهای که سهمیه مناسبی را در دسترس دارند انجام می شود.

چی کسی مسؤل وضع قوانین و اداره هستند؟

هر یکی از طرفین اعضا حق دارند تا مناسب ترین وزارتخانه یا اداره دولتی را برای انجام وظایف مورد نظر انتخاب کنند. برای اکثریت اعضا، این مشابه آن است که ادارات که در حال حاضر مسئولیت پیشبرد قانونی پروسه حذف مواد مخرب اوزون یا ODS ها را بر عهده دارند، نیز طبق توافقنامه تعدیلات کیگالی مسئولیت پیشبرد کاهش تدریجی HFC ها را نیز به عهده خواهند گرفت.

تصویب:

تعدیلات کیگالی در نظر گرفته شده است تا یک معاهده بین المللی الزام آور باشد، تا بتواند حقوق و مسؤلیت های را در حقوق بین المللی ایجاد کند. پس از اجرای این تعدیلات توسط یک عضو، آن عضو مکلفیت های قانونی را طبق این تعدیلات بر عهده خواهند گرفت.

تعدیلات کیگالی از اول جنوری 2019 وارد عمل خواهد شد در صورتیکه حداقل 20 عضو این تعدیلات را تصویب کنند، اگر 20 عضو تعدیلات کیگالی را تا آن تاریخ تصویب نکنند (این بسیار بعید به نظر می رسد) 90 روز بعد از تصویب توسط بیست عضو وارد مرحله اجرا خواهد شود. کنترل تجارت که در ماده (2) VI ذکر گردیده است از اول جنوری 2033 وارد عمل خواهند شد، به شرط آنکه حداقل 70 عضو پروتوکول تعدیلات را تا آن تاریخ تصویب کنند.

این تعدیلات تا زمانی برای اعضا لازم الاجرا نخواهد بود تا زمانیکه از نظر قانونی انرا تصویب نکرده باشند. برای یک عضو انفرادی، تعدیلات کیگالی در صورت تکمیل شدن تصویب قبل از آن تاریخ و یا 90 روز پس از تصویب اعضا بعد از تاریخ اول جنوری سال 2019 وارد عمل خواهد شد.

نمونه سند تصویب

در بیست و هشتمین نشست جلسه اعضای پروتوکول مونتریا که در مورد مواد مخرب لایه اوزون از 10 تا 15 اکتبر 2016 در کیگالی برگزار گردیده بود، طرفین اعضا مطابق پروسیجر مندرجه بند 4 ماده 9 کنوانسیون ویانا 1985 که برای محافظت لایه اوزون تدوین گردیده بود، پذیرفتن تا تعدیلات بیشتری در پروتوکول مونتریا ایجاد گردد.

اکنون از این پس، [نام و عنوان رئیس دولت، رئیس دولت یا وزارت امور خارجه] اعلام می کند که دولت [نام دولت] با در نظر گرفتن تعدیلات فوق، انرا تصویب می کند و متعهد به انجام آن می باشد، و مفادات موجود در آن قرار داد را نیز از این پس اجرا می کند.

با شاهی من این سند تصویب را امضاء میکنم در [مکان]

و [تاریخ]

و [امضاء]

تصویب تعدیلات کیگالی توسط یک عضو پروتوکول مونتریا با سپردن "سند تصویب" به بخش پروتوکول مونتریا که در سکرتریت سازمان ملل نیویارک واقع است، انجام می شود. سند تصویب به احتمال زیاد یک سند بسیار ساده خواهد بود تا بتواند از طرح تصویب اولیه پروتوکول مونتریا و اصلاحات بعدی آن پیروی کند.

پروسه آماده سازی سند تصویب بین طرفین اعضا بسیار متفاوت خواهد بود. یک "بخش معاهدات"، معمولاً به وزارت امور خارجه که مسئولیت تصویب معاهدات بین المللی را بر عهده دارد سپرده خواهد شد. مقاماتی که پالیسی تعدیلات کیگالی را رهبری می کنند برای شروع پروسه تصویب باید با بخش معاهدات تماس بگیرند.

بخش معاهدات می توانند در مورد طی مراحل پروسه های ملی قبل از تصویب که بطور رسمی پیروی میگردند، مشوره کنند. آنها می توانند توضیح دهند که کدام اسناد نیاز است که باید تهیه شود و کدام پروسه های تصمیم گیری باید دنبال شود. مقامات سیاسی موظف به تصویب آن است. این امر به پروسه های ملی بستگی خواهد داشت، اداره که آن صلاحیت را اختیار خواهد کرد.

جزئیات بیشتر در مورد تصویب را می توانید در یادداشت مختصر سکرتریت اوزون دریابید: در لینک

http://conf.montreal-protocol.org/meeting/oewq/oewq-39/presession/briefingnotes/ratification_kigali.pdf

وضع قوانین ملی:

وضع قوانین مورد نیاز، تطبیق تعدیلات کیگالی را برای کنترل مناسب تولید و مصرف HFC ها تضمین میکند. قانون مربوطه می تواند به عنوان انکشاف قوانین فعلی که برای کنترل تولید و مصرف مواد مخرب اوزون (ODS) ها بکار میروند باشد. ویژگی های کلیدی مورد نیاز تعدیلات کیگالی که تغییر قوانین فعلی ملی را امکان پذیر میسازد شامل موارد ذیل اند:

1) توانایی کنترل تولید و مصرف HFC های عضو، قسمیکه در ماده 2 J و ماده 5، بند 8 پروتوکول تعدیل شده مونتریا ت ذکر داده شده است HFC های که باید کنترل شوند در ضمیمه F پروتوکول تعدیل شده ذکر گردیده اند.

2) تشخیص اینکه کاهش تدریجی HFC مبتنی بر تن CO₂e است (برای معلومات بیشتر در مورد تشریح GWP و تن CO₂ به برگه معلوماتی کیگالی سوم مراجعه گردد). کنترل ODS به تن معادل ODP اندازه گیری میشود - برای تعیین تن معادل CO₂e باید قانون اصلاح گردد.

3) مشخصات سطح مبنا اعضا که در مرحله کاهش تدریجی HFC اندازه گیری می شود (برای جزئیات بیشتر در مورد محاسبه مبنا HFC برای اعضای ماده 5 و اعضای غیر عضو ماده 5، به برگه معلوماتی کیگالی 5 ام مراجعه گردد).

مبنا بر اساس تن معادل CO₂e اندازه گیری می شود و به مقادیر استفاده شده GWP برای هر گاز مربوطه نیاز می باشد. GWP های HFC ها در ضمیمه F پروتوکول لست گردیده اند. محاسبه سطح مبنا برای کشورهای عضو ماده 5 شامل یک بخش از HCFC اند - مقادیر GWP برای HCFC های متداول در ضمیمه C پروتوکول اضافه گردیده اند. برای کشورهای غیر ماده 5، مبنا CFC را نیز در بر دارد - مقادیر GWP برای CFC ها در ضمیمه A پروتوکول اضافه گردیده اند.

4) مشخصات مرحله کاهش تدریجی اعضا برای تولید و مصرف HFC باید بر اساس تن در مقادیر CO₂e مشخص گردد که بر اساس فیصدی کاهش از سطح مبنا سالهای مربوط در نظر گرفته شده است، (برای جزئیات مراحل کاهش تدریجی به برگه معلوماتی 5 ام کیگالی مراجعه گردد).

- 5) توانایی ایجاد سیستم صدور جواز برای تولید و مصرف HFC ها ، قسمیکه در ماده B4 بند 2 bis پروتوکول تعدیل شده مشخص گردیده است
- 6) توانایی ایجاد سیستم تعیین سهمیه برای تولید و مصرف HFC ها
- 7) برای هر یک از طرفین اعضا که HCFC یا HFC ها را تولید می کنند ، توانایی تضمین کردن انتشار جانبی محصول HFC-23 از 0/1٪ از حجم تولیدی HCFC ها و HFC ها که از اول جنوری 2020 تجاوز نکند.
- 8) توانایی جمع آوری داده ها در مورد تولید ، واردات و صادرات HFC ، بر اساس ماده 7 ، بند 2 و 3 پروتوکول تعدیل شده. برای هر کدام از طرفین اعضای تولیدکننده HCFC یا HFC ها، توانایی جمع آوری داده ها در مورد انتشار HFC-23 ، بر اساس ماده 7 بند 3 پروتوکول تعدیل شده است.
- 9) توانایی اجرای مقامات گمرکات تا از واردات غیرقانونی HFC ها جلوگیری کنند.
- 10) توانایی ممنوعیت تجارت (واردات و صادرات HFC ها) با کشورهایی که تعدیلات کیگالی را تصویب نکرده اند ، از اول جنوری 2033 (قسمیکه در ماده 4 ، بند 1 سپتامبر و 2 سپتامبر بخش پروتوکول تعدیل شده مشخص گردیده است.

نظارت و گزارش دهی: نظارت

بر اساس پروتوکول فعلی مونتریا ، هر یکی از طرفین اعضا داده های مربوط به مقدار تولید ، واردات و صادرات مواد مخرب اوزون را جمع آوری و خلاصه داده ها را به صورت سالانه به سکرتریت اوزون گزارش دهند. سیستم های اداری برای جمع آوری این داده ها باید گسترش یابد تا تمام داده های HFC ها را که در ضمیمه F پروتوکول تعدیل شده ذکر گردیده است را اضافه کنیم.

گزارش دهی نه باید دیرتر از آغاز دوره مبنا شروع شود و پس از آن باید بطور سالانه انجام شود. برای جزئیات بیشتر در مورد دوره مبنا برای هر گروه از کشورها تحت تعدیلات کیگالی، به برگه معلومات 5 ام کیگالی مراجعه گردد. برای اکثریت کشورهای عضو ماده 5 (A5 گروه 1) دوره مبنا از 2020 تا 2022 می باشد. برای کشورهای گروه A5 گروه 2 دوره مبنا از 2024 تا 2026 می باشد.

مزایایی قابل توجهی برای تنظیم هرچه سریعتر سیستم گزارش دهی ، بدون انتظار برای شروع دوره مبنا وجود دارد. بدون داشتن داده های (ارقام) خوب در مورد مصرف فعلی HFC ، شروع هر پلانی برای کاهش تدریجی HFC بسیار دشوار خواهد بود. برای راهنمایی در مورد داده های مورد نیاز تدوین استراتژی مرحله ای کاهش تدریجی HFC ، به برگه معلوماتی کیگالی 6 ام مراجعه گردد.

جواز دهی و تعیین سهمیه ها:

یک سیستم اداری برای نظارت و کنترل سطح تولید و مصرف HFC به منظور تحقق تعهدات کاهش تدریجی تعدیلات کیگالی لازم است. سیستم مورد نیاز به عنوان توسعه ای سیستم فعلی که برای کنترل حذف مواد مخرب اوزون یا ODS استفاده می شود خواهد بود.

پروتوکول مونتریا ضرورت به ایجاد سیستم جواز دهی را مشخص می سازد. طبق ماده 4 B بند 2 bis :

" هر یکی از طرفین اعضا باید ، تا 1 جنوری 2019 و یا در ظرف سه ماه از تاریخ لازم الاجراء این بند ، بعداً هر کدام، سیستمی را برای صدور جواز واردات و صادرات مواد های جدید ، استفاده شده ، بازیافتی و ترمیم شده ای تحت کنترل ضمیمه F را ایجاد و اجرا کنند . هر یکی از طرفین اعضا که تحت بند 1 ماده 5 فعالیت میکنند تا 1 جنوری 2019 در موقعیت نیستن که قادر به ایجاد و اجرای چنین سیستمی باشند ، ممکن است انجام این اقدامات را تا 1 جنوری 2021 به تأخیر اندازند.

شرایط لازم برای صدور جواز واردات و صادرات HFC های جدید ، استفاده شده ، بازیافتی و ترمیم شده دقیقاً مطابق با اقدامات فعلی برای صدور جواز HCFC ها است.

سیستم صدور جواز باید برای تعیین حق تولید یا واردات HFC ها به شرکتهای فردی به یک روش ربط داده شود. روش انجام این میتود در پروتوکول مونتریا وضاحت داده نشده است - در اجرای یک سیستم مناسب هر یکی از طرفین اعضا مستقل هستند - که اغلب به عنوان روش تعیین سهمیه از آن یاد می گردد. این مشابه روش تعیین سهمیه که در حال حاضر برای کنترل HCFC ها استفاده می شود ، می تواند برای کنترل HFC ها نیز استفاده گردد. متداول ترین روش تعیین سهمیه روش "پدربزرگ" است ، که سهمیه را بر اساس فعالیت های تولید کنندگان یا وارد کنندگان انفرادی در جریان دوره مبنا تعیین میکند. با این حال ، روش های دیگری مانند به مزایده گذاشتن ها نیز می تواند در نظر گرفته شود.

تأیید واردات:

این مهم است تا تمام HFC های که وارد می شوند سهمیه خویش را از طریق سیستم جواز دریافت کنند. یک سیستم اداری ایجاد شود تا مقامات گمرکات بتوانند بررسی کنند که وارد کنندگان جواز لازم را در دسترس دارند. این می تواند پروسه فعلی گمرکی را که برای کنترل واردات HCFC استفاده می شود را انکشاف دهد. کود های جدید گمرکی برای کمک به مقامات گمرکات در شناسایی HFC ها لازم است و مقامات باید به بانک اطلاعاتی جواز دهی دسترسی پیدا کنند تا مشخص کنند که کدام شرکتهای حق قانونی را برای واردات HFC ها دارند.

تعیین سهمیه واردات توسط روش "پدر بزرگ"
 حجم واردات HFC ها و HCFC ها در جریان دوره مینا به کشور X توسط 4 شرکت مختلف A ، B ، C و D انجام می شود. در این مثال ساده فرض بر آن است که در کشور X هیچ نوع تولیدات HFC و HCFC ها وجود ندارد. و هیچ صادراتی مجدد از این گازها صورت نگرفته است. واردات توسط هر شرکت در جدول نشان داده شده است.
 شرکت D بزرگترین وارد کننده در جریان دوره مینا است ، با 33٪ از مجموعه واردات که بر اساس تن CO₂e اندازه گیری می شود. روش های متعدد برای تعیین سیستم سهمیه وجود دارد. تحت "روش پدر بزرگ" ، شرکت D سهمیه برابر با 33٪ از میزان واردات مجاز را دریافت می کند. با فرض اینکه مینای 40,000 تن CO₂e برای کشور X باشد ، شرکت D 33٪ از 40,000 مینا در سال 2024 ("قید واردات") و 33٪ از 28000 تن CO₂e در سال 2035 (یک سال با 30٪ حذف تدریجی در سال) را دریافت می کند.
 یکنوع روش متعدد سهمیه پدر بزرگ برای "تازه واردین" ایجاد گردد. این امر باعث آن میشود تا شرکت های جدید وارد بازار گردند. بخشی از سهمیه مجموعی (به عنوان مثال 10٪) برای شرکتهای های جدید محفوظ اند. در این شرایط شرکتهای A تا D هر کدام 10٪ از سهمیه خود را برای متقاضیان جدید "واگذار خواهند کرد"

مابع	حد اوسط واردات شرکتهای (متریک تن)				GWP	تن CO ₂ e (000s)			
	2020 to 2022					A	B	C	D
	A	B	C	D		A	B	C	D
HFC-134a	1,000	2,000	2,500	3,000	1430	1,430	2,860	3,575	4,290
R-404A	500	750	1,000	1,000	3922	1,961	2,942	3,922	3,922
R-410A	750	1,000	1,000	1,250	2088	1,566	2,088	2,088	2,610
HCFC--22	2,500	2,000	1,500	3,000	1810	4,525	3,620	2,715	5,430
Total tonnes CO₂						9,482	11,510	12,300	16,252
فیصدی مجموعی تن کاربن دای اکساید						19%	23%	25%	33%
تخصیص 2024 = 40,000 tonnes CO ₂ e					2024 quotas	7,655	9,292	9,931	13,121
تخصیص 2035 = 28,000 tonnes CO ₂ e					2035 quotas	5,359	6,505	6,951	9,185

جزئیات جامع در مورد ایجاد سیستم سهمیه واردات برای HCFC ها توسط اوزون اکشن 2012 چاپ گردیده است. رویکرد توصیف شده

HCFC ها همچنان برای سهمیه HFC نیز مناسب می باشد. این مرجع در لینک ذیل دریافت میگردد.

http://www.unep.fr/ozonaction/information/mmcfiles/7531-e-HCFC_Quota_system.pdf

تعامل با جوانب ذیدخل:

در طی مراحل تنظیم قوانین و سیستمهای اداری مورد نیاز این امر لازم است تا جوانب ذیدخل مربوطه را در بخشهای مختلف این پروسه دخیل بسازیم. به خصوص:

الف) مقامات دولتی در بخش "واحد معاهدات" بخصوص با وزارت امور خارجه

ب) مقامات گمرکات

ج) شرکت های سکتور خصوصی که HFC ها را تولید یا وارد می کنند

برای اطلاعات بیشتر در مورد مشارکت با جوانب ذیدخل به برگه معلوماتی کیگالی 8 ام مراجعه گردد.